

RHAN 4 – RHEOLAU GWEITHDREFN

RHEOLAU'R WEITHDREFN GRAFFU

1 Pwyllgorau Craffu

Bydd gan y Cyngor y pum Pwyllgor Craffu a nodir yn Erthygl 6 a bydd yn penodi iddynt fel y gwêl yn briodol o bryd i'w gilydd. Bydd Aelodau'r Pwyllgorau Craffu'n cael eu penderfynu gan y Cyngor.

Caiff pwyllgorau craffu benodi'r is-bwyllgorau "Gorchwyl a Gorffen" sydd i'w sefydlu am gyfnod penodol, a byddant yn peidio â bod yn bodoli pan ddaw'r cyfnod i ben. Ni fydd y rhain yn defnyddio'r pwerau ffurfiol sy'n gysylltiedig â chraffu (sy'n cael eu cadw gan y Pwyllgorau), ond gallant gyfrannu at, neu hysbysu'r broses graffu.

2 Aelodau'r Pwyllgorau Craffu

Gall pob cynghorydd, ac eithrio aelodau'r Cabinet, fod yn aelodau o bwyllgor craffu. Fodd bynnag, ni all unrhyw aelod fod yn rhan o'r broses o graffu ar benderfyniad y mae ef/hi wedi bod yn uniongyrchol gyfrifol amdano.

3 Aelodau Cyfetholedig

Bydd y Pwyllgor Craffu Plant a Phobl Ifanc yn cynnwys y cynrychiolwyr pleidleisio canlynol yn ei aelodaeth:

- (a) 1 Cynrychiolydd esgobaeth yr Eglwys yng Nghymru;
- (b) 1 Cynrychiolydd esgobaeth Gatholig Rufeinig; a
- (c) 2 gynrychiolydd rhiant-lywodraethwyr.

Pan fydd materion nad ydynt yn gysylltiedig â swyddogaethau addysg, y mae'r weithrediaeth yn gyfrifol amdanynt, yn cael eu hystyried gan y Pwyllgor Craffu Plant a phobl ifanc, ni fydd y cynrychiolwyr hyn yn pleidleisio ar y materion eraill hynny, er y gallent aros yn y cyfarfod a siarad.

4 Cyfarfodydd y Pwyllgorau Craffu

Bydd pwyllgorau craffu yn cyfarfod yn fisol ar y cyfan. Yn ogystal, gellir galw cyfarfodydd eithriadol o bryd i'w gilydd fel y bo'n briodol. Gall Cadeirydd y Pwyllgor Craffu perthnasol alw cyfarfod o'r pwyllgor craffu os yw o'r farn bod hynny'n angenrheidiol neu'n briodol.

Bydd Cyfarfodydd Craffu'n gyffredinol yn cael eu cynnal yn gyhoeddus yn unol â darpariaethau'r Rheolau Gweithdrefn Mynediad i Wybodaeth.

5 Cworwm

Cworwm cyfarfod fydd chwarter nifer cyfan aelodau'r Pwyllgor/Is-bwyllgor craffu hwnnw. Yn ystod unrhyw gyfarfod, os bydd y Cadeirydd yn datgan nad oes cworwm yn bresennol, yna bydd y cyfarfod yn cael ei ohirio ar unwaith. Bydd gweddill y busnes yn cael ei ystyried ar amser ac ar ddyddiad a bennir gan y Cadeirydd. Os nad yw'n pennu dyddiad, bydd gweddill y busnes yn cael ei ystyried yng nghyfarfod arferol nesaf y Pwyllgor/Is-bwyllgor craffu.

6 Cadeirydd

Bydd Cadeiryddion Craffu'n cael eu penodi ar sail wleidyddol gymesur yn unol â darpariaethau adrannau 66-75 o Fesur Llywodraeth Leol (Cymru) 2011.

7 Rôl Graffu a Chynnal Busnes

Yn eu Cylch Gorchwyl, bydd Pwyllgorau Craffu:-

- (a) Yn gosod eu rhaglenni gwaith eu hunain ac yn cyflwyno Adroddiadau Blynnyddol i'w hystyried gan y Cyngor. Bydd adroddiadau o'r fath yn amlinellu ymchwiliadau blaenorol a chyfredol, ac yn nodi unrhyw raglen waith hysbys yn y dyfodol.
- (b) Gall wneud cynigion i'r Cabinet ynghylch datblygu polisiâu a gwasanaethau a chraffu ac adolygu penderfyniadau a wneir, neu gamau gweithredu, a gymerir mewn cysylltiad â chyflawni unrhyw rai o swyddogaethau'r Cyngor.
- (c) Gallant ddefnyddio'r cyllidebau a ddyrannwyd iddynt, gweithwyr y Cyngor, cynghorwyr ac aseswyr perthnasol i'w cynorthwyo i gyflawni eu rôl. Gallant fynd ar ymweliadau safle, cynnal arolygon cyhoeddus, cynnal cyfarfodydd cyhoeddus, comisiynu ymchwil a gwneud yr holl bethau eraill y maent yn rhesymol eu hystyried yn angenrheidiol i lywio eu trafodaethau. Gallant ofyn i dystion fod yn bresennol i roi sylw iddynt ar unrhyw fater sy'n cael ei ystyried a gallant dalu ffi resymol a/neu dreuliau rhesymol i unrhyw gynghorwyr, aseswyr a thystion am wneud hynny. Rhaid iddynt gydymffurfio â gweithdrefnau'r cyngor a chadw o fewn y cyllidebau a ddyrannwyd iddynt wrth wneud hynny.
- (d) Cyn belled ag y bo modd, yn sicrhau bod amcanion unrhyw fusnes arfaethedig yn cael eu nodi yn ei raglen.

8 Eitemau ar yr agenda

- (a) Caiff unrhyw aelod o Bwyllgor Craffu roi hysbysiad i'r Pennaeth Gwasanaethau Democrataidd ei fod/bod yn dymuno i eitem sy'n berthnasol i swyddogaethau'r pwyllgor hwnnw gael ei chynnwys ar yr agenda ar gyfer cyfarfod yn y dyfodol. Ar ôl derbyn cais o'r fath, bydd y Cadeirydd yn sicrhau ei fod yn cael ei gynnwys fel eitem ar yr agenda addas nesaf.

- (b) Bydd Pwyllgorau Craffu'n ymateb, cyn gynted ag y bydd eu rhaglen waith yn caniatáu, i geisiadau gan y Cyngor neu'r Cabinet, i adolygu meysydd penodol o weithgarwch y Cyngor. Pan fyddant yn gwneud hynny, bydd y Pwyllgor craffu yn cyflwyno adroddiad ar ei ganfyddiadau, ac unrhyw argymhellion, yn ôl i'r Cabinet a/neu'r Cyngor, fel y bo'n briodol.

9 Adroddiadau gan Bwyllgorau Craffu

- (a) Unwaith y bydd wedi ffurfio argymhellion yn dilyn casgliad, neu ran o gasgliad, o'i drafodaethau ar bwnc arbennig, bydd pwyllgor craffu yn paratoi adroddiad ffurfiol ac yn ei gyflwyno i'w ystyried gan y Cabinet (os yw'r adroddiad yn ymwneud â Phenderfyniad Gweithredol neu gynnig) neu i'r Cyngor (pe byddai'r argymhelliad yn ei gwneud yn ofynnol gwyro oddi wrth neu newid i'r fframwaith cyllideb a pholisi y cytunwyd arno).
- (b) Os na all Bwyllgor Craffu ddod i gytundeb unfrydol ar gynnwys adroddiad i'r Cyngor neu'r Cabinet fel y bo'n briodol, yna caiff unrhyw aelod o'r pwyllgor ofyn am i'r pwyntiau o wahaniaeth rhwng eu safbwynt hwy a safbwyntiau'r mwyaf a'r rhesymau dros y gwahaniaeth barn gael ei gofnodi yn adroddiad y Pwyllgor Craffu a'i gyflwyno i'w ystyried gan y Cyngor neu'r Cabinet fel y bo'n briodol. Pan ofynnir am adroddiad lleiafrifol, rhaid gofyn amdano cyn penderfynu ar adroddiad y Pwyllgor ar y pwnc sy'n destun craffu.
- (c) Bydd y cyngor neu'r Cabinet yn rhoi ystyriaeth i adroddiad ffurfiol Pwyllgor Craffu ac unrhyw adroddiad lleiafrifol mewn cyfarfod priodol. Lle bo'n briodol, bydd y Pwyllgor craffu yn cael ymateb ysgrifenedig gan y Cabinet i'w adroddiad ffurfiol ac unrhyw adroddiad lleiafrifol, cyn gynted ag y bo'n ymarferol ar ôl i'r Cabinet ystyried yr adroddiad. Bydd yr aelod priodol o'r Cabinet hefyd yn mynd i un o gyfarfodydd y Pwyllgor Craffu yn y dyfodol i gyflwyno unrhyw ymateb.
- (d) Pan fo pwyllgor craffu yn paratoi adroddiad i'w ystyried gan y Cabinet mewn perthynas â mater lle mae'r pŵer i wneud penderfyniadau wedi'i ddirprwyo i aelod unigol o'r Cabinet, yna bydd y Pwyllgor Craffu'n cyflwyno copi o'i adroddiad iddo/iddi i'w ystyried. Rhaid i'r Aelod sydd â'r pŵer gwneud penderfyniadau dirprwyedig ystyried yr adroddiad ac ymateb yn ysgrifenedig i'r Pwyllgor Craffu. Bydd yr aelod hefyd yn mynd i un o gyfarfodydd y Pwyllgor Craffu yn y dyfodol i gyflwyno eu hymateb.

10 Hawliau aelodau'r Pwyllgor Craffu i ddogfennau

Mae gan aelodau Pwyllgorau Craffu'r hawl ychwanegol i ddogfennau, ac i rybudd o gyfarfodydd fel y nodir yn y rheolau gweithdrefn mynediad at wybodaeth yn Rhan 4 o'r cyfansoddiad hwn.

11 Clywed tystiolaeth a derbyn gwybodaeth

- (a) Gall Bwyllgorau Craffu dderbyn cyflwyniadau ysgrifenedig neu alw tystion i'w cynorthwyo i archwilio pynciau.

- (b) Gallant ei gwneud yn ofynnol i unrhyw aelod o'r Cabinet a/neu swyddog y Cyngor fod yn bresennol i esbonio, mewn perthynas â materion o fewn eu cylch gwaith:-
- (i) unrhyw benderfyniad neu gyfres o benderfyniadau;
 - (ii) y graddau y mae'r camau gweithredu a gymerwyd yn gweithredu polisi'r Cyngor; a/neu
 - (iii) perfformiad unrhyw un o wasanaethau'r Cyngor o fewn eu portffolio neu eu cyfrifoldeb rheoli
 - (iv) a dyletswydd y personau hynny yw bod yn bresennol os bydd angen.
- (c) Os yw'n ofynnol bod unrhyw Aelod neu swyddog yn bresennol mewn pwyllgor craffu o dan y ddarpariaeth hon, bydd Cadeirydd y Pwyllgor hwnnw, neu swyddog sy'n gweithredu ar ei gais, yn hysbysu'r aelod neu'r swyddog yn ysgrifenedig, gan roi o leiaf ddeg diwrnod calendr o rybudd o'r cyfarfod y mae'n ofynnol iddo/iddi fod yn bresennol ynddo, ac eithrio mewn achosion o angen brys, pryd y rhoddir o leiaf 48 o oriau o rybudd. Bydd yr hysbysiad yn nodi natur yr eitem y mae'n ofynnol iddo/iddi fod yn bresennol er mwyn rhoi cyfrif ac a oes angen cynhyrchu unrhyw bapurau ar gyfer y Pwyllgor. Pan fydd y cyfrif sydd i'w roi i'r Pwyllgor yn ei gwneud yn ofynnol bod adroddiad yn cael ei lunio, yna rhoddir digon o rybudd i'r aelod neu'r swyddog o dan sylw i ganiatáu ar gyfer paratoi'r ddogfennaeth honno.
- (d) Os, mewn amgylchiadau eithriadol, nad yw'r aelod neu'r swyddog yn gallu bod yn bresennol ar y dyddiad gofynnol, yna rhaid i'r pwyllgor craffu, mewn ymgynghoriad â'r aelod neu'r swyddog, drefnu dyddiad arall ar gyfer mynychu, neu caiff ofyn am gyflwyniad ysgrifenedig.
- (e) Caiff pwyllgor craffu wahodd unrhyw un y mae'n credu a allai wneud cyfraniad defnyddiol i fynd i'r afael ag ef, trafod materion sy'n peri pryder yn lleol a/neu ateb cwestiynau. Gall, er enghraifft, ddymuno clywed gan drigolion, rhanddeiliaid ac aelodau a swyddogion mewn rhannau eraill o'r sector cyhoeddus a gallant wahodd pobl o'r fath i fynychu.
- (f) Bydd pwyllgorau craffu'n cyflwyno eu hagendâu mor effeithiol â phosibl a byddant yn benodol yn rhoi cyfle i unrhyw dyst y gelwir arno ymddangos ger eu bron pryd y gallant ddisgwyl i'w cyfraniad gael ei gwblhau. Pan ddaw'r cyfnod hwnnw i ben, gall y tyst adael oni bai ei fod/bod yn cytuno i aros yn hirach.

12 **Gweithdrefn galw i mewn**

- (a) Pan wnaiff y Cabinet Benderfyniad Gweithredol, Pwyllgor y Cabinet, yr Arweinydd, Aelod Cabinet, y Prif Weithredwr, Cyfarwyddwr Corfforaethol neu Gyfarwyddwr yn gweithredu fel Cyfarwyddwr Corfforaethol neu Gyfarwyddwr y dirprwywyd iddo, caiff y penderfyniad ei gyhoeddi ar safle mewnwyd y Cyngor, a bydd ar gael ym mhrif swyddfeydd y Cyngor, fel arfer

o fewn dau ddiwrnod gwaith ar ôl ei wneud. Bydd Aelodau'r pwyllgorau sy'n gwneud cais amdano (parthed penderfyniadau sy'n dod o dan gylch gorchwyl eu Pwyllgor) a Chadeiryddion pob Pwyllgor Craffu yn derbyn copïau o'r cofnod o bob penderfyniad o'r math o fewn yr un amserlen gan y swyddog priodol."

- (b) Bydd y dyddiad y cafodd ei gyhoeddi ar yr hysbysiad a bydd yn nodi y bydd y penderfyniad yn cael ei weithredu pan ddaw saith diwrnod gwaith clir i ben ar ôl cyhoeddi'r penderfyniad ("y cyfnod galw i mewn"), oni bai bod y penderfyniad yn cael ei alw i mewn fel y nodir isod.
- (c) Gall unrhyw un nad yw'n aelod o Gabinet y Cyngor (neu'n aelod cyfetholedig o'r Pwyllgor Craffu Plant a Phobl Ifanc, yn achos penderfyniad sy'n ymwneud â mater addysg) alw penderfyniad i fewn y rhoddwyd hysbysiad ohono fel y nodir uchod, drwy roi hysbysiad ysgrifenedig at Pennaeth Gwasanaethau Democraidaidd o fewn y cyfnod galw i mewn. Yna bydd y Pennaeth Gwasanaethau Democraidaidd yn hysbysu Swyddfa'r Cabinet am y galw i mewn. Bydd ef/hi yn galw cyfarfod o'r pwyllgor perthnasol ar unrhyw ddyddiad y bydd yn penderfynu arno, lle y bo'n bosibl ar ôl ymgynghori â Chadeirydd y Pwyllgor, ac ym mhob achos o fewn pum niwrnod gwaith clir i'r penderfyniad i alw cais i mewn ("y cyfnod craffu"). Yn ei gyfarfod, caiff y Pwyllgor craffu ystyried y penderfyniad a alwyd i mewn neu benderfynu cyfeirio'r mater at y Cyngor i graffu arno, os yw'r mater o arwyddocâd a phwysigrwydd cyffredinol i'r Cyngor cyfan. Rhaid i gyfarfod o'r Cyngor i ystyried y mater hwn ddigwydd o fewn deg diwrnod gwaith clir i'r atgyfeiriad hwn ("cyfnod craffu'r Cyngor ") oni chytunir fel arall rhwng yr arweinydd a Chadeirydd y Pwyllgor Craffu perthnasol.
- (d) Ar ôl ystyried y penderfyniad, caiff y Pwyllgor craffu neu'r Cyngor (os yw'r penderfyniad wedi ei gyfeirio at y Cyngor) ei gyfeirio yn ôl at y Cabinet neu'r penderfynwyr i'w ailystyried, gan nodi natur ei bryderon yn ysgrifenedig. Bydd y Cabinet neu'r penderfynwyr wedyn yn ailystyried y mater cyn gwneud penderfyniad terfynol, trefnu i'r penderfyniad gael ei newid i adlewyrchu'r pwyntiau a wnaed gan y Pwyllgor Craffu, neu gyfeirio'r mater yn ffurfiol i gael ei ystyried ymhellach. Caiff y Pwyllgor neu'r Cyngor Craffu perthnasol, fel y bo'n briodol, ei hysbysu o'r canlyniad yn ei gyfarfod nesaf.
- (e) Os na chyfeirir y mater yn ôl i'r Cabinet neu'r penderfynwr ar ôl galw cais i mewn, bydd y penderfyniad yn cael effaith ar ddyddiad y Cyfarfod Pwyllgor Craffu neu gyfarfod Cyngor perthnasol sy'n ystyried y mater, neu pan ddaw'r cyfnod craffu neu'r Cyngor i ben fel y bo'n briodol, pa bynnag un yw'r hwyraf.
- (f) Dyma rôl y pwyllgorau craffu sy'n galw penderfyniad i mewn:
 - (i) Profi rhinweddau'r penderfyniad
 - (ii) Ystyried y broses a ddefnyddiwyd i wneud y penderfyniad.
 - (iii) Gwneud argymhellion (cefnogi'r penderfyniad, newid agweddau ar y penderfyniad neu wahodd y corff penderfynu i ailystyried) .

- (iv) Awgrymu camau pellach cyn i benderfyniad gael ei wneud (ond peidio â cheisio cyflawni'r camau hynny yn lle'r corff penderfynu).
- (v) Cytuno ar farn mewn cyfnod cymharol fyr i osgoi arafu'r broses penderfynu neu amharu ar ei heffeithlonrwydd.
- (g) Nid yw'n ddigonol i aelod sy'n gofyn i alw penderfyniad i mewn nodi mai ei reswm dros wneud hynny yw profi rhinweddau'r penderfyniad. Rhaid i aelod sy'n gofyn i benderfyniad gael ei alw i mewn nodi'n benodol pa agweddau ar y penderfyniad yr hoffai eu cwestiynu neu eu herio.
- (h) Gall y Pennaeth Gwasanaethau Democraataidd, mewn ymgynghoriad â'r Swyddog Monitro, ddyfarnu nad yw galwad i mewn yn ddilys os:
 - (i) Nid yw'r cais galw i mewn wedi'i wneud o fewn y 7 niwrnod gwaith a ganiateir ar gyfer galw i mewn;
 - (ii) Nid yw'n glir pa Benderfyniad Gweithredol sy'n cael ei alw i mewn;
 - (iii) Mae'r penderfyniad wedi'i eithrio rhag galw i mewn oherwydd darpariaethau brys;
 - (iv) Nid yw'r cais galw i mewn yn rhoi digon o wybodaeth i alluogi aelodau'r pwyllgor neu'r person a wnaeth y penderfyniad i baratoi at gyfarfod galw i mewn yn ddigonol.
 - (v) Mae'r penderfyniad sy'n cael ei alw i mewn, neu benderfyniad tebyg, wedi'i alw i mewn yn ystod y chwe mis diwethaf ; neu
 - (vi) Mae'r Pwyllgor Craffu perthnasol eisoes wedi craffu ar y mater ac nid oes unrhyw wybodaeth newydd neu ychwanegol o bwys nad yw'r pwyllgor hwnnw wedi'i hystyried yn flaenorol.

13 Eithriadau: Galw i mewn a phenderfyniadau brys

- (a) Ni fydd y weithdrefn alw i mewn a nodir uchod yn berthnasol pan fo'r penderfyniad sy'n cael ei wneud yn frys. Bydd penderfyniad yn frys os bydd Pennaeth y Gwasanaeth a Delir, y Swyddog Monitro neu'r Swyddog A151 yn ardystio y gallai unrhyw oedi sy'n debygol o gael ei achosi gan y broses alw i mewn wneud niwed difrifol i'r Cyngor, neu er budd y cyhoedd, ac os bydd Cadeirydd y Pwyllgor Craffu perthnasol neu, yn ei absenoldeb, Cadeirydd y Cyngor, neu yn absenoldeb y ddau, Is-gadeirydd y Cyngor, yn cytuno bod y mater yn frys. Bydd y cofnod o'r penderfyniad a'r hysbysiad a ddefnyddir i roi gwybod i'r cyhoedd amdano yn nodi a yw'r penderfyniad yn un brys, ac os ydyw, ni fydd yn destun proses alw i mewn. Rhaid i benderfyniadau a wneir fel mater o frys gael eu hadrodd er gwybodaeth i gyfarfod nesaf y Cyngor sydd ar gael, ynghyd â'r rhesymau ei fod yn frys.

- (b) Bydd y modd y gweithredir y darpariaethau sy'n ymwneud â galw i mewn a mater o frys yn cael ei fonitro'n flynyddol, a chyflwynir adroddiad i'r Cyngor gyda chynigion i'w hadolygu os bydd angen.

14 **Y Weithdrefn yng Nghyfarfodydd y Pwyllgor Craffu**

- (a) Bydd y Pwyllgorau Craffu yn ystyried y busnes canlynol:

- (i) cofnodion y cyfarfod diwethaf;
- (ii) datganiadau o fuddiant (i'w wneud ar gychwyn yr eitem agenda o dan sylw);
- (iii) ystyried unrhyw fater a gyfeiriwyd at y Pwyllgor ar gyfer penderfyniad mewn perthynas â galw penderfyniad i mewn;
- (iv) ymatebion y Cabinet i adroddiadau'r Pwyllgor Craffu; a
- (v) y busnes a nodir fel arall ar yr agenda ar gyfer y cyfarfod.

- (b) Pan fo'r Pwyllgor Craffu yn cynnal ymchwiliadau, caiff y pwyllgor wahodd pobl hefyd i fod yn bresennol i roi tystiolaeth mewn cyfarfodydd Pwyllgor sydd i'w cynnal yn unol â'r egwyddorion canlynol:

- (i) bod yr ymchwiliad yn cael ei gynnal yn deg a bod pob aelod o'r pwyllgor yn cael cyfle i ofyn cwestiynau i'r rhai sy'n cael eu gwahodd i roi tystiolaeth, ac i gyfrannu a siarad;
- (ii) bod y rhai sy'n cynorthwyo'r Pwyllgor drwy roi tystiolaeth yn cael eu trin â pharch a chwarteisi; a
- (iii) bod yr ymchwiliad yn cael ei gynnal er mwyn sicrhau bod yr ymchwiliad neu'r dadansoddiad mor effeithlon â phosibl.
- (iv) bod aelodau'r Cyngor sy'n gweithredu yn eu rôl fel cynrychiolwyr etholaeth yn cael caniatâd i fod yn bresennol a rhoi tystiolaeth mewn cysylltiad â materion sy'n benodol i'r ward ar yr amod eu bod wedi rhoi hysbysiad yn gyntaf i Gadeirydd y Pwyllgor Craffu.

- (c) Yn dilyn unrhyw ymchwiliad neu adolygiad, bydd y Pwyllgor yn paratoui adroddiad, i'w gyflwyno i'r Cabinet a/neu'r Cyngor fel y bo'n briodol, ac yn gwneud ei adroddiad a'i ganfyddiadau'n gyhoeddus, ac eithrio nad oes angen i adroddiadau sy'n cynnwys gwybodaeth gyfrinachol neu eithriedig cael ei gwneud yn gyhoeddus i'r graddau y byddai gwybodaeth o'r fath yn cael ei datgelu.

15 **Materion o fewn cylch gwaith mwy nag un Pwyllgor Craffu**

Pan fydd Pwyllgor Craffu yn cynnig cynnal adolygiad, neu graffu ar fater sydd hefyd yn dod (yn gyfan gwbl neu'n rhannol) o fewn cylch gwaith Pwyllgor Craffu arall, bydd y trefniadau ar gyfer craffu ar y mater hwn yn y dyfodol yn cael eu cytuno gan y Cadeiryddion Craffu perthnasol. Adroddir y cytundeb hwn i gyfarfod nesaf y Pwyllgor Craffu priodol.